

SYNERGIA



formazione



SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l.

via Pomba, 14 - 10123 TORINO

Tel. +39 0118129112 r.a. - Fax +39 0118173663

e-mail: [info@synergiaformazione.it](mailto:info@synergiaformazione.it)

[www.synergiaformazione.it](http://www.synergiaformazione.it)

partnership with Synergia Consulting Group Alleanza Professionale  
partnership with Arcadia Consulting - [www.arcadia-consulting.it](http://www.arcadia-consulting.it)

## FORUM APPALTI (D. Lgs. 50/2016)

# NUOVE REGOLE NELLA GESTIONE DELLE GARE Linee Guida A.N.AC.

- Nuove Direttive UE in materia di contratti pubblici
- Centralizzazione dell'amministrazione aggiudicatrice
- Qualificazione delle stazioni appaltanti
- RUP tra Appalti, Anticorruzione e Trasparenza
- Prevenzione della corruzione negli appalti: le indicazioni del PNA
- Nuove procedure
- Nuovo sotto-soglia
- Avalimento e subappalto
- Individuazione del criterio di aggiudicazione
- Criticità delle modifiche al contratto: proroghe, rinnovi, sospensioni e varianti
- Gestione del contenzioso



Roma, 14 - 15 Giugno 2016

Grand Hotel Parco dei Principi



RELATORI

**Prof. Avv. Arturo Cancrini** Aggregato di  
Legislazione delle Opere Pubbliche  
Università Tor Vergata - Roma  
Studio Legale Cancrini & Partners  
Roma

**Avv. Angelita Caruocciolo** Amministrativista  
Esperto di contrattualistica pubblica,  
anticorruzione e trasparenza  
Componente Tavoli Tematici  
A.N.AC. per la redazione del nuovo  
Piano Nazionale Anticorruzione

**Avv. Mariastefania De Rosa** già Ufficio Precontenzioso e  
Affari Giuridici A.N.AC.  
Dottore di Ricerca  
in Diritto Amministrativo  
Roma

**Avv. Velia M. Leone** Affiliate Professor  
SDA Bocconi - Milano  
Studio Legale Leone & Associati  
Roma

**Cons. Francesco Lombardo** Vice Procuratore Generale  
Corte dei Conti  
Commissione di studio A.N.AC.  
per la stesura dei provvedimenti  
normativi attuativi del  
Codice dei Contratti

**Prof. Avv. Carlo Malinconico** Ordinario di  
Diritto dell'Unione Europea  
Università Tor Vergata - Roma  
Studio Legale Malinconico  
Roma

**Avv. Marco Martinelli** Counsel  
Studio Legale  
Gianni, Origoni, Grippo,  
Cappelli & Partners - Roma  
Dottore di ricerca  
in Diritto Amministrativo



**Avv. Carmine Pepe** Senior Associate  
Studio Legale  
Gianni, Origoni, Grippo,  
Cappelli & Partners - Roma

**Avv. Francesca Petullà** Studio Legale  
Petullà e Associati - Roma

**Avv. Simona Rostagno** Studio Legale RZ  
Rostagno Zanino - Torino  
Consulente Confservizi  
Piemonte - Valle d'Aosta  
GDL "Appalti e Concessioni" -  
"Anticorruzione" Utilitalia

**Prof. Avv. Gennaro Terracciano** Ordinario di  
Diritto Amministrativo  
Università degli Studi di Roma  
Studio Legale Terracciano  
Roma

**Avv. Maurizio Zoppolato** Studio Legale  
Zoppolato & Associati  
Milano

**È stata presentata domanda di accreditamento (CFP) al  
Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Roma.**

**La quota di partecipazione può essere finanziata  
dai Fondi Paritetici Interprofessionali.  
Chiedici come: [agevolazioni@synergiaformazione.it](mailto:agevolazioni@synergiaformazione.it)**

**Responsabile di progetto:  
Dott. Francesca Marchetto**

**PROGRAMMA PRIMA GIORNATA: Martedì 14 Giugno 2016**

**NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI E DIRETTIVE EUROPEE**

■ **La Legge Delega per il recepimento delle Direttive UE in materia di appalti: processo di riforma, principi e criteri direttivi della Delega**

- Direttive Europee 23, 24 e 25 del 2014: Legge di recepimento e norme immediatamente applicabili
- riforma del Codice dei Contratti Pubblici (D. Lgs. 163/2006), nuove Linee Guida e poteri dell'A.N.AC.
- nuova disciplina degli appalti pubblici e dei contratti di concessione
- gestione del periodo transitorio
- *green public procurement* (L. 221/2015)
- prevenzione della corruzione nazionale: novità introdotte dalle Direttive UE; compatibilità e criticità delle regole della nuova disciplina UE con le esigenze anticorruzione nazionali
- novità in materia di trasparenza e diritto di accesso

**Prof. Avv. Carlo Malinconico**

■ **I requisiti di partecipazione alle gare di appalto: elementi di qualificazione e cause di esclusione**

- revisione del sistema di qualificazione degli operatori economici
- questioni ancora aperte in Corte di Giustizia e in Adunanza Plenaria
- reputazione dell'impresa nella Direttiva Comunitaria
- precedenti nella normativa italiana: la questione del commissariamento e l'interdittiva antimafia
- criteri di attribuzione del rating di legalità
- ruolo di Antitrust e A.N.AC.
- rating reputazionale
- esperienze già in fase avanzata: il caso Acea

**Avv. Francesca Petullà**

■ **Il nuovo Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) e il soccorso istruttorio dopo l'introduzione del DGUE**

- trasparenza nella verifica dei concorrenti
- soccorso istruttorio
- soccorso istruttorio a pagamento
- ruolo della giurisprudenza nella ricostruzione del diritto

**Avv. Francesca Petullà**

■ **Le novità nelle procedure di affidamento e nei metodi di aggiudicazione**

- procedure di affidamento
  - procedura comparativa con negoziazione
  - contratti sotto soglia: gli affidamenti fino a 40.000 €
  - affidamenti tra 40.000 € e la soglia comunitaria
  - affidamento di lavori fino a 1 milione di euro
  - opere di urbanizzazione
  - servizi sociali e contratti affini
- metodi di aggiudicazione
  - estensione dell'offerta economicamente più vantaggiosa come metodo preferenziale
  - offerta economicamente più vantaggiosa a prezzo bloccato
  - eccezioni: contratti da aggiudicare al prezzo più basso
  - contratti da aggiudicare necessariamente all'offerta economicamente più vantaggiosa
  - elementi da considerare nella valutazione qualitativa

**Avv. Maurizio Zoppolato**

- **Il Partenariato Pubblico Privato (PPP), la gestione dell'in-house e le centrali di committenza**
    - Linee Guida di Aprile 2015 in tema di PPP
    - cases history
    - studi di fattibilità e procedimento
    - in-house providing
    - deroghe ai principi UE: l'impostazione delle nuove Direttive 2014
    - centrali di committenza: logica sottesa, individuazione e funzionamento
    - analisi delle esperienze in corso
- Avv. Angelita Caruocciolo**

- **Le nuove regole UE per le concessioni e il recepimento nel nuovo Codice dei Contratti**
    - esigenze alla base dell'adozione della Direttiva 2014/23/UE
    - definizione di concessione alla luce dell'evoluzione normativa e giurisprudenziale: il rischio operativo
    - principali disposizioni sostanziali
      - ambito di applicazione
      - garanzie procedurali
      - disposizioni applicabili all'esecuzione
    - recepimento nel nuovo Codice dei Contratti: delimitazione dell'ambito di operatività e aspetti sistemici
    - rapporto con le disposizioni sul partenariato pubblico - privato
- Avv. Velia M. Leone**

#### SETTORI SPECIALI

- **I settori speciali e la gestione dei servizi pubblici**
    - disciplina dei settori speciali nella Direttiva 2014/25/UE
    - prassi operative alla luce del nuovo regime degli appalti e delle concessioni
      - organizzazione della stazione appaltante e del gruppo
      - tecniche di sondaggio del mercato
      - modalità di progettazione e gare di lavori
      - accordi quadro e procedure negoziate
      - modalità di progettazione e gare di servizi e forniture
      - criteri di scelta del contraente
    - regime degli appalti e delle concessioni di servizio pubblico fra attuazione delle direttive e atti attuativi della delega Madia
- Avv. Simona Rostagno**

**PROGRAMMA SECONDA GIORNATA: Mercoledì 15 Giugno 2016**

#### SOGGETTI COINVOLTI, ESECUZIONE DEL CONTRATTO E CONTENZIOSO

- **L'area di rischio dei contratti pubblici e le misure di prevenzione della corruzione**
    - soggetti delle procedure di gara: amministrazione aggiudicatrice e stazione appaltante, responsabile del procedimento, direttore dei lavori, direttore dell'esecuzione del contratto
    - soggetti della prevenzione della corruzione: Amministrazione, Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Responsabile della Trasparenza
    - norme sugli appalti nella L. 190/2012 e nel D. Lgs. 33/2013
    - A.N.AC. e Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)
    - Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC)
    - area di rischio dei contratti pubblici: il processo di gestione del rischio nelle diverse fasi delle procedure di approvvigionamento
    - misure anticorruzione: patti di integrità e misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio di imprese nell'ambito della prevenzione della corruzione ex D. L. 90/2014
- Avv. Mariastefania De Rosa**

- **I soggetti coinvolti nella gestione delle commesse pubbliche: profili di responsabilità amministrativa - contabile in relazione alle diverse tipologie di servizio con le amministrazioni appaltanti**
    - RUP
    - Commissione giudicatrice
    - progettisti
    - verificatori
    - direttore dei lavori e di esecuzione del contratto
    - collaudatori
    - concessionari
    - partners
    - affidatari in-house
    - contraente generale
    - ruolo nevralgico dell'organizzazione e della qualificazione delle stazioni appaltanti in funzione preventiva dei fenomeni di responsabilità amministrativa - contabile
- Cons. Francesco Lombardo**

- **Il ricorso a soggetti aggregatori e centrali di committenza**
    - nuova disciplina di centralizzazione delle committenze
    - semplificazione delle procedure
    - limiti, divieti e obblighi
    - interferenze tra disciplina codicistica e norme della Legge di Stabilità
    - disciplina transitoria
- Prof. Avv. Gennaro Terracciano**

- **L'avvalimento e il subappalto: nuove regole negli appalti e nelle concessioni**
    - affinità e differenze dei due istituti
    - casistica giurisprudenziale: tra qualificazioni e assimilazioni; i nodi irrisolti
    - subappalto nelle nuove direttive (art. 42 Direttiva 23/2014 sulle concessioni e art. 71 Direttiva 24/2014 sugli appalti)
    - "affidamento sulle capacità di altri soggetti" (art. 71 della Direttiva 24/2014 sugli appalti)
    - dalle direttive al Nuovo Codice: rilievi del Consiglio di Stato e prospettive per gli addetti ai lavori
- Avv. Carmine Pepe**

- **Le criticità nelle modifiche al contratto: proroghe, rinnovi, sospensioni e varianti**
    - principio di immodificabilità dei contratti pubblici e *ratio* delle deroghe
    - "modifiche" introdotte dalle clausole revisionali
    - modifiche oggettive e soggettive
    - modifiche c.d. temporali: proroghe, rinnovi e sospensioni
    - obblighi di comunicazione all'A.N.AC.
- Avv. Marco Martinelli**

- **Il precontenzioso e la gestione del contenzioso: novità e casistica nell'attività professionale**
    - scelta del sistema di risoluzione
    - pareri di precontenzioso dell'A.N.AC.
    - accordo bonario
    - collegio consultivo tecnico
    - arbitrato e giudizio ordinario
    - transazione
    - giudizio contabile
    - garanzie prestate dal privato
- Prof. Avv. Arturo Cancrini**

## SCHEDA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento della presente scheda (fax +39 011 8173663 - mail: info@synergiaformazione.it) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione

Titolo \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ Data \_\_\_\_\_

Partecipazione: Martedì 14 Giugno 2016 Aula  Live Streaming

Mercoledì 15 Giugno 2016 Aula  Live Streaming

Nome \_\_\_\_\_

Cognome \_\_\_\_\_

Funzione aziendale \_\_\_\_\_

Telefono diretto \_\_\_\_\_

E-mail: \_\_\_\_\_

### Dati per la fatturazione

Ragione Sociale \_\_\_\_\_

Indirizzo \_\_\_\_\_

Città \_\_\_\_\_ CAP \_\_\_\_\_ Prov. \_\_\_\_\_

P. IVA \_\_\_\_\_

C.F. \_\_\_\_\_

Per informazioni:

Tel. \_\_\_\_\_ Fax \_\_\_\_\_

E-mail \_\_\_\_\_

Timbro e firma \_\_\_\_\_

### Condizioni di pagamento

Bonifico bancario in via anticipata \_\_\_\_\_

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative:

Timbro e firma \_\_\_\_\_

*Informativa Privacy (art. 13 D. Lgs. 196/03)*

I dati personali raccolti con la presente scheda sono trattati da Synergia Formazione s.r.l. per iscrizione ai corsi, attività amministrative, elaborazioni statistiche interne e per l'invio di materiale informativo su future iniziative della Ns. società. Responsabile del trattamento è la Segreteria di SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l. presso la quale possono essere esercitati i diritti di cui all'art. 7 del D. Lgs. 196/03 (accesso, integrazione, correzione, opposizione, cancellazione).

Qualora desiderasse ricevere Ns. materiale, La preghiamo di barrare l'apposita casella.

Desidero ricevere Vs. materiale informativo SI  NO

Data e firma \_\_\_\_\_



## NOTE ORGANIZZATIVE

Sede: Grand Hotel Parco dei Principi  
Via G. Frescobaldi, 5 - 00198 Roma  
Tel. +39 06 854421

Data: 14 - 15 Giugno 2016

Orario: 9,00 - 13,30 / 14,30 - 18,00

### Quota di partecipazione in Aula:

Intero progetto: Euro 1.500,00 + IVA 22% per partecipante

Singola giornata: Euro 850,00 + IVA 22% per partecipante

### Quota di partecipazione per P.A. e iscritti Ordini Professionali:

Intero progetto: Euro 1.300,00 + IVA 22% per partecipante

Singola giornata: Euro 750,00 + IVA 22% per partecipante

La quota di partecipazione è comprensiva di documentazione, su CD - cartacea, materiale didattico, colazione di lavoro a buffet e coffee breaks.

### Quota di partecipazione in Live Streaming:

Intero progetto: Euro 1.400,00 + IVA 22% per partecipante

Singola giornata: Euro 750,00 + IVA 22% per partecipante

### Quota di partecipazione per P.A. e iscritti Ordini Professionali:

Intero progetto: Euro 1.200,00 + IVA 22% per partecipante

Singola giornata: Euro 650,00 + IVA 22% per partecipante

La quota di partecipazione è comprensiva di documentazione in formato elettronico. Alcuni giorni prima dell'evento saranno inviate le credenziali per accedere all'aula virtuale. Durante la lezione, oltre a vedere e sentire il docente, sarà possibile presentare domande di specifico interesse a mezzo chat.

**Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L 537/93**

**La partecipazione è a numero chiuso. La priorità è determinata dalla ricezione della scheda di iscrizione.**

### Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

**SYNERGIA FORMAZIONE srl** - Via Pomba, 14 - 10123 TORINO

P. IVA 08906900017

Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663

E-mail: info@synergiaformazione.it

www.synergiaformazione.it

c/o Monte dei Paschi di Siena - Sede di Torino

c/c n° 000003757356 - C.I.N. X - A.B.I. 01030 - C.A.B. 01000

Codice IBAN IT 64 X 01030 01000 000003757356

### Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta non pervenga, **in forma scritta, entro 7 giorni lavorativi** (escluso il sabato) dalla data di inizio dell'evento, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

**Si prevede la possibilità di sostituire il partecipante con un'altra persona appartenente all'Azienda o allo Studio.**

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, la documentazione costituita dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa come valido e completo supporto informativo e utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda, lo Studio e i Suoi collaboratori.

Per la prenotazione alberghiera, **a condizioni privilegiate**, si prega di contattare la Segreteria organizzativa **entro il 7 Giugno p.v.**

Per ulteriori informazioni contattare la Segreteria organizzativa:

Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663.

